

Protokół z konsultacji projektu uchwały w sprawie „Rocznego programu współpracy Gminy Czarna Dąbrówka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”

Przedmiot i cel konsultacji:

Przedmiotem konsultacji było przedstawienie projektu uchwały Rady Gminy Czarna Dąbrówka w sprawie „Rocznego programu współpracy Gminy Czarna Dąbrówka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020” celem poznania opinii.

Roczny Program Współpracy Gminy Czarna Dąbrówka z organizacjami pozarządowymi na rok 2020 jest dokumentem systematyzującym i precyzującym tę współpracę. Określa m.in. cele, zasady, przedmiot i formy współpracy Gminy Czarna Dąbrówka z podmiotami sektora pozarządowego, wskazuje na priorytetowe zadania publiczne, wysokość środków przeznaczonych na ich realizację, a także formułuje sposób działania komisji konkursowych opiniujących oferty składane w otwartych konkursach ofert przez organizacje pozarządowe.

Termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji:

Konsultacje przeprowadzono w terminie od 13.11.2019 r. do 21.11.2019 r.

Forma i zasięg terytorialny konsultacji:

Konsultacje przeprowadzono poprzez zamieszczenie projektu uchwały na stronie internetowej Gminy Czarna Dąbrówka, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.

Podmiotami uprawnionymi do uczestnictwa w konsultacjach były organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące działalność na terenie Gminy Czarna Dąbrówka

Komórką organizacyjną Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji był Referat Organizacyjno-Administracyjny: stanowisko ds. obsługi Rady i Komisji Rady, funduszu sołeckiego oraz współpracy z sołectwami i organizacjami pozarządowymi.

Uwagi do projektu uchwały należało złożyć poprzez przesłanie formularza zmian do projektu Programu współpracy, na adres poczty elektronicznej: gmina@czarnadabrowka.pl; rg@czarnadabrowka.pl lub złożyć osobiście w Sekretariacie Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka.

Zestawienie uwag zgłoszonych w toku konsultacji publicznych

W dniu 20 listopada 2019 r. uwagi zgłosiło Gminne Towarzystwo Sportowe z siedzibą w Czarnej Dąbrówce przy ulicy Bytowskiej 10.

Formularz opiniowania projektu „Rocznego programu współpracy Gminy Czarna Dąbrówka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020

Lp	Stan zapisu w projekcie programu wraz nr. paragrafu, ustępu i punktu	Sugerowana zmiana (konkretny sugerowany zapis paragrafu, ustępu i punktu)	Uzasadnienie
1	Brak zapisu o zadaniach z obszaru: „Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu” (rozdz. 4, pkt. 2 projektu).	Rozdz. 4 pkt. 2 dodać ppkt. g) o treści: Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu - popularyzacja sportu, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży poprzez organizację lokalnych i ponadlokalnych imprez sportowych, sportowo-obronnych i sportowo-rekreacyjnych, - współzawodnictwo sportowe społeczności lokalnej, w tym osób niepełnosprawnych, - organizacja, uczestnictwo w powiatowych, regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych imprezach sportowych, - współpraca ze stowarzyszeniami kultury fizycznej przy organizowaniu konkursów, imprez sportowych, - pokrycie kosztów związanych ze szkoleniami sportowymi dzieci i młodzieży	W dotychczasowym projekcie programu brak jest informacji o tym, że Gmina Czarna Dąbrówka współpracuje z organizacjami pozarządowymi w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu.
2	Brak zapisu o współpracy w zakresie zadań publicznych spoza katalogu zadań wymienionych w rozdz. 2 pkt. 2 projektu.	Rozdz. 4 dodać pkt. 3 o treści: Zadania wymienione w punkcie 2 stanowią katalog zadań priorytetowych w danym roku, lecz nie stanowią o wyłącznym obszarze współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.	Zapis umożliwi poszerzenie oferty współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.
3	Brak zapisu o możliwości składania ofert na zadania nie będące priorytetem w danym roku.	Rozdz. 4 dodać pkt. 4 o treści: ppkt. a) Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadania publicznego, także tych które są realizowane dotychczas w inny sposób.	Zapis umożliwi realizację innych zadań wymienionych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

	<p>w tym przez organy administracji publicznej. ppkt. b) W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dn. 24.04.2003 r.</p>	
4	<p>Rozdział 6 Okres realizacji programu 1. Program realizowany będzie w roku 2020.</p>	<p>Zmienić pkt. 1: Program obowiązuje od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. Konkursy na realizację zadań publicznych będą ogłaszane nie wcześniej niż po przyjęciu przez Radę Gminy projektu budżetu na 2020 r.</p> <p>Dodać pkt. 2: Koszty zadania realizowanego w ramach umowy z Gminą mogą być poniesione przez organizację pozarządową przed podpisaniem umowy na realizację zadania. Jednak muszą one mieścić się w okresie obowiązywania programu określonym w punkcie 1.</p>
<p>Zapis umożliwi realizację zadań od początku roku 2020. Zwiążeza w przypadku późnego ogłaszania i rozstrzygnięcia konkursów ofert przez Gminę.</p>		

Podmiot zgłaszający propozycje	Adres	Nr telefonu	Adres poczty elektronicznej	Imię i nazwisko osoby kontaktowej	Data wypełnienia
Stowarzyszenie Fizycznej Towarzystwo w Czarnej Dąbrówce	Kultury Gminne Sportowe ul. Bytowska 10 77-116 Dąbrówka	(59)8212014 Czarna	gtszczarnadabrowka@gmail.com	David Gralak	19 listopada 2019 r.

GMINNE TOWARZYSTWO
SPORTOWE
CZARNA DĄBRÓWKA
 77-116 Czarna Dąbrówka
 ul. Bytowska 10, tel. 59 82 12 014
 NIP: 649-177-00-47, Regon: 770806416

WICEPREZES
 GTS Czarna Dąbrówka
David Gralak
David Gralak

STANOWISKO WÓJTA GMINY CZARNA DĄBRÓWKA W SPRAWIE ZGŁOSZONYCH UWAG

1. „Brak zapisu o zadaniach z obszaru: Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu (rozdz. 4, pkt. 2 projektu)

Stanowisko: sugerowana zmiana dotycząca ujęcia zapisu dotyczącego wspierania realizacji zadań z zakresu „Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu” nie została uwzględniona ponieważ ten zakres reguluje uchwała nr XXXIV/322/2017 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 21 grudnia 2017 roku w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w gminie czarna Dąbrówka. W §1 ust. 2 cytowanej uchwały ujęte są cele jakie Gmina zamierza osiągnąć z zakresu sportu poprzez różnorodne formy.

Proponowany zapis odrzucono

2. Brak zapisu o współpracy w zakresie zadań publicznych spoza katalogu zadań wymienionych w rozdziale 2 pkt 2 projektu;

Stanowisko: dokument odnosi się do całokształtu współpracy z organizacjami pozarządowymi, nie odnosi się zatem do każdej formy współpracy z osobna i nie wymienia wszystkich realizowanych zadań. Ponadto w rozdziale 4 w ustępie 1 został ujęty zapis mówiący o tym, że Gmina współpracuje z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych wymienionych w artykule 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. 2019 poz. 688). Zatem zamknięty katalog zadań publicznych obejmujący zakres współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi określa artykuł 4 ust. 1 cytowanej ustawy. Ujęcie w programie współpracy priorytetowych celów współpracy z organizacjami pozarządowymi wynika z zapisów artykułu 5a ust. 4 pkt 5 cytowanej ustawy.

Proponowany zapis odrzucono

3. Brak zapisu o możliwości składania ofert na zadania nie będące priorytetem w danym roku

a) Dodać pkt 4 o treści organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadania publicznego, także tych które są realizowane dotychczas w inny sposób

Stanowisko: W art. 12 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie opisany jest tryb, w którym ewentualną inicjatorką otwartego konkursu ofert jest organizacja pozarządowa lub inny podmiot określony w art. 3 ust. 3 Ustawy. Jeśli organizacja chce aby administracja ogłosiła konkurs w zakresie w którym do tej pory tego nie robiła a który

mieści się w zadaniach publicznych wymienionych w art. 4 Ustawy może złożyć do urzędu wniosek. Wniosek musi zawierać w szczególności:

- opis zadania publicznego przeznaczonego do realizacji;
- szacunkową kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego.

Najpóźniej po miesiącu, od daty wpłynięcia wniosku, administracja ma obowiązek rozpatrzyć celowość realizacji tego zadania przez organizację biorąc pod uwagę:

stopień w jakim wniosek odpowiada priorytetowym zadaniom określonym w programie współpracy;

- czy organizacje są w stanie zapewnić wysoką jakość realizacji zadania;
- czy dostępne są środki na realizację takiego zadania;
- czy są jakieś korzyści wynikające z tego, że zadanie będzie realizowane przez organizację.

O decyzji informowana jest organizacja. W przypadku kiedy administracja rozpatrzy wniosek pozytywnie na realizację takiego zadania ogłaszany jest otwarty konkurs ofert.

Proponowany zapis odrzucono

4. Program realizowany będzie w roku 2020

- a) Zmienić pkt 1 na program obowiązuje od 01.01.2020 do 31.12.2020 r. Konkursy na realizację zadań publicznych będą ogłaszane nie wcześniej niż po przyjęciu przez radę gminy projektu budżetu na 2020

Stanowisko: Proponowany zapis uwzględniono

- b) Dodać pkt 2: koszty zadania realizowanego w ramach umowy z Gminą mogą być poniesione przez organizację pozarządową przed podpisaniem umowy na realizację zadania. Jednak muszą one mieścić się w okresie obowiązywania programu określonym w punkcie 1.

Stanowisko: ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. 2019 poz. 869) określa, że dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych, w tym zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym. Zgodnie z orzecznictwem sądowym określono wprost, że ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które już zostały poniesione, gdyż wydatek ten miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, nie zaś dotacji na realizację zadania (celu). Zgodnie z wyrokiem z dnia 24 listopada 2016 r. sygn. II GSK 954/15 Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Sąd zaakcentował, że dotacja nie może zostać przekazana na refundację poniesionych już wydatków, ponieważ do takiego działania

nie dopuszczają przepisy ustawy o finansach publicznych. Sąd uznał, że każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych, a zatem zadania istniejącego w dacie przyznania prawa do jego finansowania lub jego dofinansowania. Zdaniem Sądu dopiero po przyznaniu prawa do dotacji można mówić o realizacji zadania publicznego. W ocenie Sądu sprzeczne z prawem są zapisy uchwały zakładające, że dotacja zostanie przyznana na refinansowanie wydatków, które zostały opłacone jeszcze przed zawarciem umowy o dotacji, tj. w momencie przyznania dotacji przedsięwzięcie zostało już zrealizowane, a cel na jaki miałyby ona zostać przyznana osiągnięty. Okoliczność taka wyklucza refinansowanie poniesionych już wydatków przez podmioty, które taką dotację miałyby otrzymać. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie podkreślił, że cechą istotną dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy o finansach publicznych jest istnienie zadania publicznego, a zasady udzielania dotacji powinny zostać określone z uwzględnieniem przepisów prawa dotyczących dotacji.

Proponowany zapis odrzucono

Protokół sporządzono dnia 22.11.2019 r. r.

Dmyho Aleksandra

.....
(podpis osoby sporządzającej)

WÓJT
Jan Klasa

.....
(podpis osoby zatwierdzającej)